

# 洪湖市绿地建设规划的对策研究

朱定国

(江汉大学 机电与建筑工程学院, 武汉 430056)

**摘要:** 针对洪湖市绿化建设现状和资源分布情况, 分析了洪湖市绿化建设存在的问题以及规划建设  
的优势条件. 根据市域实际情况, 提出了洪湖市绿地建设规划的对策措施.

**关键词:** 绿地系统; 园林城市; 洪湖市

**中图分类号:** S731.2 **文献标识码:** A **文章编号:** 1673-0143(2009)02-0071-04

洪湖市位于湖北省南部、江汉平原的东南端. 其东南濒临长江, 与嘉鱼、赤壁和湖南省临湘三县(市)隔江相望; 北依东荆河, 与武汉市、仙桃市相邻; 西与监利县水陆交界, 是一个地理位置优越, 自然风景秀丽, 历史文化兴盛, 水域文化丰厚的“鱼米水乡”.

随着交通区位的逐步改善, 洪湖市经济得到持续增长, 尤其是以农副产品、水产品加工为主的特色产业得到了迅速发展. 为改善城乡人居环境, 加强与武汉城市圈各城市的经济合作和产业对接, 洪湖市市委、市政府审时度势, 高瞻远瞩, 提出建设“园林城市”的工作目标. 因此, 对洪湖市绿地建设规划的研究显得非常重要.

## 1 资源概况

洪湖市总面积 2 519 km<sup>2</sup>, 以耕地和水域为主要土地类型, 占全市总面积的 74.3%. 其中水利资源最为丰富, 素有“百湖之市”、“水乡泽国”之称. 境内主要河流、湖泊有: ①长江, 市境内长约 135 km. ②东荆河, 市境内长 92 km. ③内荆河, 市境内长 140.5 km. ④“四湖”总干渠, 市境内长 95.5 km. ⑤洪排河, 市境内长约 37.5 km. ⑥洪湖, 湖北省第一大淡水湖, 为通江湖泊, 现有面积 348.33 km<sup>2</sup>.

洪湖市植物资源也较为丰富, 野生植物共有 42 科 193 种, 主要包括池杉、水杉、落雨杉、榆树、旱柳、枫杨、泡桐、苦楝、刺槐、意杨、喜

树等.

洪湖市历史文化悠久, 湖光水色宜人, 自然景观和人文景观资源丰富. 主要风景名胜包括:

①洪湖湿地自然保护区, 成立于 1996 年, 以洪湖水域为核心保护区域, 保护区面积 37 088 hm<sup>2</sup>, 洪湖湿地于 2000 年 12 月升格为省级湿地自然保护区, 已被列入“中国湿地保护行动计划优先项目”和国际湿地公约局数据库, 目前正在申报国家级湿地自然保护区. 其中位于湿地保护区内的蓝田生态旅游风景区已被评定为国家 4A 级风景区.

②乌林历史名胜风景区, 位于洪湖市城区以东 15 km 处, 著名的赤壁之战“火烧乌林”就发生在这里. 另外, 乌林历史名胜风景区还有屈家岭文化的圆山遗址; 有两汉、两晋、南北朝、唐宋元明清时期的墓葬群 12 处; 有陈友谅故里及跑马岭、射风台、打金场等遗址.

③瞿家湾明代一条街及革命旧址群, 位于洪湖市西北部, 南临洪湖, 北靠内荆河, 始建于明代弘治九年(1497 年), 是一个集明代古街与革命历史名胜为一体的风景点. 第二次国内革命战争时期, 这里是湘鄂西苏区的首府, 是湘鄂西苏区政治、军事、经济、文化中心.

④湘鄂西苏区革命烈士纪念馆, 落成于 1984 年 11 月 10 日, 馆址坐落于中心城区西南缘的长江之滨, 陵园占地面积 20 hm<sup>2</sup>. 原国家主席李先念为纪念馆题写了馆名. 1987 年 10 月, 该馆被国家民政部定为全国重点烈士陵园. 1996 年 3 月

27日,由江泽民主席亲笔题写“贺龙元帅”的贺龙铜像落成于该馆。

## 2 绿地建设现状与分析

### 2.1 洪湖市绿地建设现状

洪湖市现状建成区面积为 19.3 km<sup>2</sup>,人口为 15 万人,由新堤和滨湖构成,新堤主城区被内荆河由南向北划分为东西两部分,西侧为老城区,是全市经济、文化、商贸中心及市场群;东侧为政治、文教、体育中心及高新企业用地。滨湖位于中心城区北侧,是洪湖市北大门,有仙洪赤公路直接通往仙桃和武汉,是洪湖市市域水产养殖

基地、加工基地及水产物流中心<sup>[1]</sup>。

洪湖市绿化建设由于诸多原因一直较为薄弱,人均公园绿地面积、绿地率、绿化覆盖率等主要城市绿化指标与国家级园林城市标准差距甚大<sup>[2]</sup>。城市绿地系统规划滞后,绿化建设随意性大,已建成的绿地也存在着手段传统、品种单调、景观落后、管养粗放等诸多问题。2008年初统计洪湖市城市建成区各类绿地面积总计 482.3 hm<sup>2</sup>,绿化覆盖面积为 525.8 hm<sup>2</sup>,建成区人均公园绿地面积为 7.3 m<sup>2</sup>/人;建成区绿地率为 21.9%;建成区绿化覆盖率为 27.2%。

洪湖市绿化建设基本情况见表 1 和表 2<sup>[3]</sup>;

表 1 洪湖市绿地建设现状汇总表(2008年)

序号	类别代码	类别名称	面积/hm <sup>2</sup>	绿地率(绿地占城市建设用地比例)/%	人均绿地面积/m <sup>2</sup>
1	G1	公园绿地	109	5.6	7.3
2	G2	生产绿地	28.3	1.5	1.9
3	G3	防护绿地	146	7.5	9.7
小计			283.3	14.7	18.9
4	G4	附属绿地	140	7.2	9.3
中计			423.3	21.9	28.2
5	G5	其他绿地	59	—	—
合计			482.3	—	—

表 2 洪湖市现状公园绿地分类汇总表(2008年)

序号	类别代码	类别名称	面积/hm <sup>2</sup>	占公园绿地比例/%	现状评价
1	G11	综合公园	6	5.5	基本没有绿化,市民利用率低
	G111	全市性公园	0	0	
	G112	区域性公园	6	5.5	
2	G12	社区公园	18	16.5	树种单一,成荫效果差,缺乏管理
	G121	居住区公园	0	0	
	G122	小区游园	18	16.5	
3	G13	专类公园	54	49.5	绿化覆盖率高,缺乏管理
4	G14	带状公园	30	27.5	树种单一,缺乏管理,景观效果差
5	G15	街旁绿地	1	1.0	树种单一,成荫效果差,卫生状况差
		合计	109	100	

### 2.2 洪湖市绿地建设存在的主要问题

2.2.1 历史上重视不够,绿化建设滞后 洪湖位于四湖流域和长江流域的中段,是联系流域各排区的排水设施的纽带,是流域中、下区洪、涝水的主要承泄区。尤其是位于湖北省两个主要的城市荆州和武汉之间,历史上一直被作为长江流域的主要泄洪区<sup>[1]</sup>。从建国后洪湖的发展情况来看,城市建设偏重于水利设施建设,对城市的绿化建设一直重视不够,导致目前城市的绿化水平严重滞后。在中心城区,没有一片完整的公园绿地,道路绿化也较差,老城区基本没有行道树,新城区虽有树,但不成荫。

2.2.2 森林资源总量不足,绿化质量偏低 一是洪湖市受平原水网湖区地理条件制约,林地面积在国土面积中所占比重较小,森林资源持续发展空间不足;二是“三滩”地(洲滩、江滩、河滩)受地势、权属矛盾及农民传统耕种习惯制约,开发造林力度不大;三是科技兴林意识不强,部分造林绿化树种选择不对路,栽植密度不合理,管理措施不到位,致使绿化质量偏低。

2.2.3 管理总体水平较低,绿化意识淡薄 一是缺乏统一的规划和设计。城市开发建设和绿化建设脱节,占用绿化用地的现象时有发生,尤其是在老城区,城市更新过程中,根本没有预留绿化

用地,导致拆迁改造完成,绿地仍是一片空白。另外,已建设的绿化用地,基本处于自发状态,杂乱无章,缺乏统筹规划和科学设计,形成林不成林,园不成园的局面,长江外滩就是典型的例子;二是管理落后,绿化效果差。洪湖市绿化普遍重栽植轻管理,损坏树木现象严重,有的绿化树种病虫害严重,不防也不治,任其危害,不但起不到绿化效果,还严重破坏了市民进行绿化的热情。

2.2.4 绿色产业建设规模不大,对城乡绿色建设的推动力不强 一是缺少几片成规模的森林;二是花卉绿化苗圃产业规模不大,城乡绿化成本偏高;三是生态休闲农庄建设起步较晚,规模不大,对绿化软环境建设力度不大。

2.2.5 形象林建设进展缓慢,在一定程度上影响了城乡绿化面貌 形象林一般指公路林和农田防护林。多年来,其建设始终不如人意,主要是建设进展缓慢。分析其原因:一是耕地承包责任制和防护林所有权存在矛盾,林权管理混乱,农民建设农田防护林的积极性不高;二是农田林网建设占地、胁地,农民怕影响农田耕作,有抵触情绪;三是农田防护林建设周期长,见效慢,管理措施跟不上;四是公路林建设经营机制不活、管理机制不善和部分地段存在权属争议等,这些因素都影响了形象林的建设。

2.2.6 中心城区可被利用的绿化资源不足,绿化建设无的放矢 中心城区,尤其是新堤主城区,虽然南临长江,中间有内荆河穿过,但主要城区内部地势平坦,没有自然的山体和湖泊,基本没有古树名木,也没有可挖掘的历史文化遗产等(烈士陵园位于建成区城西),这样就导致绿化建设没有重点,没有可依托的载体,形成无的放矢的局面。

### 2.3 洪湖市绿地建设发展的优势条件

2.3.1 绿化意识逐步增强 随着近几年洪湖市区位条件的改善和经济的快速发展,市委、市政府逐渐认识到绿化建设对提高城市品质、促进城市可持续发展的重要作用,提出了建设“水乡园林城市”和“省级园林城市”的奋斗目标。通过市政府各职能部门的宣传和努力,市民的绿化意识得到逐步增强,绿化建设在近几年得到了较大推进。近年来,逐步建成了长江带状公园和内荆河

带状公园。虽然存在着林木单一、缺乏规划设计和日常维护管理等诸多现实问题,但对下一步绿地建设起到了很好的带头作用。

2.3.2 绿化建设的前景很好 虽然洪湖市绿化现状水平较低,但绿化建设前景很好。

①洪湖作为湖北省第一大淡水湖(全国第七大),生态保护较好,闻名国内外,距离市中心仅4 km,如要规划建设成为生态休闲旅游胜地,可以很好地弥补洪湖市绿地资源的不足。

②洪湖湿地自然保护区是以洪湖大湖为主体的湿地生态系统类型的保护区,始建于1996年,2000年晋升为省级自然保护区,2008年被列入《国际重要湿地名录》,在长江中下游的湖泊湿地中具有典型性和代表性。在洪湖市城市规划区内,湿地占27.7 km<sup>2</sup>,对绿化大环境的营造具有非常重要的作用。

③洪湖市面临长江,规划区拥有近13 km的水域岸线(中心城区6 km)。随着三峡水利枢纽的建设,堤防的防御功能逐渐下降,长江外滩成为市民游憩、休闲的重要场所,也是城市绿地规划建设的中中之重。

④内荆河从洪湖市中间穿过,将老城区分成东、西两片,南连长江,西北连洪湖,东入东荆河,水质较好,通过河道整治和岸边绿化建设可以成为城市的生态绿廊。

⑤洪湖市城区虽然没有山体湖泊,但水渠较多,如丰收渠、百里长渠等,绿化建设可以充分利用这些水系建设带状公园、街旁绿地等。

⑥洪湖市建成区现状建筑密度较大,但更新的难度并不大,大部分区域的城市建设才刚刚起步,包括滨湖组团、石码头组团、大兴工业园、金湾旅游区等。因此在现阶段绿化建设可塑性非常大,对于城市新建设区,绿化建设要高标准、高起点。对于老城区(新堤),要见缝插针,逐步完善绿化体系,通过这一高一补,城市的绿化面貌就会发生翻天覆地的变化。

## 3 绿地建设的对策

### 3.1 抓规划,为水乡园林城市建设进行战略定位

一是在指导思想要坚持高起点、高标准、高品位。结合洪湖市实际情况,按照“城镇园林化、江滩森林化、道路林荫化、农田林网化、庭院花果化”的总体构想,科学编制水乡园林城市

绿化建设规划. 二是在规划布局上, 坚持把水乡园林城市建设纳入城市建设和新农村建设总体规划, 与路、水、电等城市基础设施建设和农村村庄环境整治及土地平整等项目同步实施; 要根据防风、防洪、美化、净化、休闲旅游、娱乐等功能的需求建立比较完备的森林生态体系和城乡绿化体系; 要坚持以城市为中心, 以小城镇为纽带, 以城带乡, 辐射乡村, 以乡促城, 完善城市, 城乡联动, 共同建设, 整体推进. 三是在设计方案上, 把握三点: 第一, 要在城市规划中留足绿化空间; 第二, 要调整、充实、改造、提高现有林地、绿地, 多建几处大的森林、大的绿化广场、大的生态农庄、大的种苗花卉基地, 使之符合水乡园林城市建设的要求; 第三要坚持乔、灌、花、草合理配置, 丰富绿化品种, 充分发挥生态功能.

### 3.2 抓体改, 为水乡园林城市建设提供组织保障

为协调统一城市、近郊、远郊和乡镇的绿化发展, 适应生态环境建设新的发展趋势, 加快城乡绿化一体化进程, 需组建专班, 或者赋予部门新的职能, 承担组织和协调城乡绿化规划、农村重点林业工程建设、城市园林绿地建设和管理、林业和园林绿化资源保护等, 形成高效管理体制.

### 3.3 抓重点, 为水乡园林城市建设提供运行载体

一是实施“森林进城、森林围城”计划, 要以创建“省级园林城市”为载体, 在城区外环5 km 范围内, 大力营造高标准农田林网, 发展速生丰产林、经济林、种苗花卉基地等生态经济型林业; 在城市内部, 加大对现有广场、游园、绿地及城市道路的绿化改造力度, 丰富绿化层次, 提升绿化内涵, 拓展绿化空间. 二是实施城乡绿化一体化, 构筑完整的城乡绿化体系. 要以创建“市级绿色村镇”为载体, 全面实施森林生态工程建设和园林化村庄建设, 推进林业产业化发展, 走生态经济型产业化发展之路.

### 3.4 抓机制, 为水乡园林城市建设注入不竭动力

要在全市初步形成以村镇绿化、森林公园、城市游园为点, 以公路绿化、沟渠绿化、农田林网绿化为线, 以经济林、速生丰产林、种苗花卉

基地建设为面, 点线面相结合、结构合理、城乡绿化一体化的林业发展新格局. 为此, 要破除制约林业发展的各种障碍, 不断加快机制创新步伐, 完善林业政策, 创新经营管理体制. 政府要鼓励跨行业、跨地区、跨所有制开发林业; 鼓励个体经营户、投资公司以林木资源作抵押申请银行贷款; 鼓励林地向民营造林大户流转. 要进一步发展非公有制林业, 稳定林木所有权, 搞活林地经营权, 加大竞标拍卖、租赁、招标、承包、股份合作的力度, 建立产权明晰化、投资多元化、管理规范化的责、权、利相统一的经营管理新机制. 特别是在形象林建设上, 公路林要继续坚持公开、公平、公正和有偿转让林地使用权的原则, 全面推行造林民营化; 农田防护林建设要采取公助民营的办法, 国家、地方财政给予适当补贴, 在统一规划建设的前提下, 所有权、经营权归占地农户; 经济林、种苗花卉、速生丰产林基地建设要遵循市场经济规则, 自主确定经营方向; 造林苗木的购买及绿化工程建设, 采取招投标制. 要通过以上措施, 全面调动社会资本参与水乡园林城市建设的积极性, 加快水乡园林城市建设进程.

## 4 结语

近日, 湖北省推进武汉城市圈综合配套改革试验领导小组正式发文, 批准洪湖市为武汉城市圈观察员. 因此, 洪湖将比照城市圈成员单位享受相关政策待遇, 参加武汉城市圈有关协作互动活动, 这对洪湖市城市绿地系统的建设规划提出了更高要求. 洪湖市城市绿地系统应立足平原湖区的自然地理特色, 按照节约型、节能型、环保型的原则进行整体布局, 通过市域风景区、大型绿廊、湿地公园、环城绿带, 以及中心城区公园绿地的建设, 构筑洪湖市绿地系统的网络化体系.

## 参考文献:

- [1] 湖北省人民政府. 洪湖市城市总体规划(2002-2020年)[S]. 2003.
- [2] 建设部. 国家园林城市标准(建城[2005]43号)[S]. 2005.
- [3] 建设部. 城市绿地分类标准(CJJ/T85-2002)[S]. 2002.

(责任编辑: 强士端)